

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

י"ג אב תשע"ט
14/08/19

אל:

ועדת הפטור של החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: רשות המיסים – שע"ם - התקשרות עם חברת Software AG לרכישת תוכנות מתוצרתה

תקציר הבקשה

- רשות המיסים – שע"ם (להלן: "שע"ם") מבקשת חוות דעת להתקשר עם חברת Software AG (להלן: "הספק") כספק יחיד לרכישת תוכנות ומוצרים מתוצרתה (להלן: "התוכנות"). התוכנות והמוצרים שירכשו יסייעו לרשות המיסים (להלן "הרשות") לשפר את השירותים לאזרחים ולמייצגים, יסייעו בפיתוח פרויקטים חדשניים למלחמה בהון השחור, סיכול הונאות ושיפור מערך גביית המיסים.

מטרת הבקשה / חוות הדעת

- התקשרות בפטור עם הספק.

רקע

- בשנת 2014 נחתם הסכם ל-8 שנים עם הספק לתחזוקה ורכישה של התוכנות המותקנות במחשבי ה-MainFrame של שע"ם.
- הספק הינו יצרן יחיד וספק יחיד לעניין רכש התוכנות המפורטות. שע"ם מעונין לרכוש מוצרי תוכנה של הספק. המוצרים הם:
 - Adabas Security – מוצר אבטחה לבסיסי הנתונים ב-MF – נדרש ע"י אבטחת מידע.
 - SQL Adabas Gateway - מוצר המאפשר פניות ישירות מהסביבה הפתוחה לבסיס הנתונים ב-MainFrame. נדרש להאצת תהליכי פיתוח יישומים בסביבה הפתוחה והתאמת הפיתוח למתודולוגיות פיתוח חדשות (אגיל, API, שירותים וכו'). בשע"ם הפיתוח מושתת על מתודולוגיות אלה.
 - Event Replicator for Adabas - מוצר המאפשר העתקת נתונים מבסיסי הנתונים ב-MainFrame באופן רציף וב-Real Time.
- רשות המיסים פועלת לשיפור השירותים לאזרחים ולמייצגים מחד ולגביית מס-אמת מאידך. התוכנות המפורטות נדרשות לפיתוח פרויקטים חדשניים בנושא שיפור השרות וסיכול הונאות. פיתוחים אלה ישפרו באופן ניכר את מערך גביית המיסים.
- הספק הציע עסקה כוללת (Bundle) לשלושת המוצרים המבוקשים וכלל בעסקה, ללא תוספת עלות, מוצר נוסף, APPLINX – מוצר המאפשר "אריזת" יישומי MainFrame כ-API. לעניין מוצר זה החברה אינה ספק יחיד. קיימים בשוק מוצרים מתחרים.
- ה- APPLINX הינו מוצר המאפשר שימוש ביישומי MainFrame קיימים מתוך יישומים חדשניים בסביבה הפתוחה. המוצר יחסוך זמן פיתוח יקר של שירותים שכבר פותחו בעבר כיישומים. בפיתוח יישומים ב-MainFrame הושקעו מאות אלפי שנות אדם. המוצר מאפשר "אריזת" יישומי MainFrame" כשירות/API, מה שמאפשר שימוש בשרות הזה מכל יישום, בכל סביבה, וללא תלות בסביבת הפיתוח. שרות זה יחסוך פיתוח מחדש של יישומים קיימים ויאץ את פיתוח היישומים החדשים. כמו כן, המוצר מאפשר הצגה מודרנית של מסכי ה-MainFrame (3270).
- המוצר ישמש את שע"ם להשגת המטרות של רשות המיסים וייעל תהליכי הפיתוח של הפרויקטים האסטרטגים עליהם הכריז מנהל רשות המיסים.

נימוקי ספק יחיד:

עמוד 1 מתוך 5

- כל הנתונים המרכזיים בשע"מ מאוחסנים בבסיס הנתונים Adabas על מחשב ה-Mainframe. הספק הינו בעל זכויות הקניין הרוחני במוצר והיצרן הבלעדי של ה-Adabas וממשיך לפתח ולהרחיב את הפונקציונליות במסגרת מפת הדרכים לשנת 2050.
- רישיונות השימוש והתחזוקה במוצריה סופקו ומסופקים מזה שנים רבות לרשות המיסים על ידי חברת SPL, שהינה חברה בת מקבוצת הספק ונציגתו הבלעדית בישראל.

החלטות וועדת המכרזים של רשות המיסים

- קיימות שתי אפשרויות רכישה כמפורט להלן:
 - רכש קבוע בעלות בסך 9,000,000 ₪ לא כולל מע"מ ותשלום עבור תחזוקה שנתית בעלות בסך 1,500,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה. סה"כ עלות כוללת לתקופה של שנתיים בסך 12,000,000 ₪ לא כולל מע"מ או לתקופה של ארבע שנים בעלות כוללת בסך 15,000,000 ₪ לא כולל מע"מ.
 - שכירות בעלות בסך 3,950,000 ₪ לשנה סה"כ 15,800,000 ₪ לא כולל מע"מ לתקופה של ארבע שנים.
- ועדת המכרזים בישיבתה מיום 5.6.2019 (פרוטוקול 7-546) החליטה:
 - לבחור באפשרות של רכש קבוע בעלות בסך 9,000,000 ₪ לא כולל מע"מ ותשלום עבור תחזוקה שנתית בעלות בסך 1,500,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה, סה"כ עלות ההתקשרות לתקופה של שנתיים עבור רכש קבוע ותחזוקה הינה 12,000,000 ₪ לא כולל מע"מ.
 - בהסתמך על תקנות 3א, 3(29) ו-12(א) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, ועדת המכרזים:
 1. החליטה שיתבצע הליך בחינת קיומם של ספקים כאמור בתקנה 3 א לתקנות חובת המכרזים ותתפרסם הודעה במערכת מנו"ף בדבר כוונת שע"מ להתקשר עם הספק כספק יחיד, לרכישת תוכנות ומוצרים מתוצרתה. זאת בהסתמך על חוות דעתה (ראה נספח 1 – חוות דעת מקצועית) של סמנכ"ל טכנולוגיות & CTO הגב' יפה יעקב ברסאנו לפיה הספק הינו ספק יחיד לעניין זה.
 2. אישרה את ההתקשרות המבוקשת, אם לא תתקבל פניה מאדם הסבור כי קיים ספק אחר המסוגל לבצע את ההתקשרות המבוקשת.
 3. החלטת הוועדה התקבלה בכפוף לחוות דעת ראש רשות התקשוב ולאישור ועדת הפטור של החשב הכללי.
- ביום 26.6.2019 פורסמה במערכת מנו"ף הכוונה להתקשר עם הספק כספק יחיד לרכישת תוכנות ומוצרים מתוצרתה.
- הבקשה מועברת אל רשות התקשוב לפני המועד האחרון להגשת ההשגה (15.7.2019) בשל הדחיפות.

רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
1.	5.6.19	וועדת מכרזים משרדית פרוטוקול 546-7	רכש קבוע בעלות בסך 9,000,000 ₪ לא כולל מע"מ ותשלום עבור תחזוקה שנתית בעלות בסך 1,500,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה, סה"כ עלות ההתקשרות לתקופה של שנתיים עבור רכש קבוע ותחזוקה הינה 12,000,000 ₪ לא כולל מע"מ.

פירוט הבקשה (תכולה, לויז ותקציב)

#	נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	סכום ללא מע"מ	סכום כולל מע"מ
1.	עלויות לשנתיים				12,000,000	14,040,000
	סך הכל					14,040,000

- לפירוט העלויות ראה נספח 2.
- כל הסכומים מבוססים על ערך מע"מ של 17%.

התייחסות יחידת CTO רשות התקשוב הממשלתי

- אין כל ספק כי חברת Software AG מהווה ספק יחיד לשלושת המוצרים המבוקשים. שע"ם השקיעה שנות אדם רבות בפיתוח יישומי המחשב המרכזי, על בסיס תוכנות ADABAS, וכיום אין שום ישימות כלכלית להחלפתן.
- העלויות שהוצעו ע"י חברת Software AG הינן הוגנות וסבירות, ומקבילות לעלויות המשולמות ע"י גופים אחרים בשוק, המבוססים על מוצרים אלו.
- הוספת תוכנת ה-Applinx ללא עלות מהווה כלי שיווקי של חברת Software AG, שיאפשר המשך השימוש ביישומי ה-mainframe לאורך זמן. אין ספק כי למוצר יש ערך מוסף רב לשע"ם, וכי המוצר יתרום לזירוז פיתוחם של ממשקים מול מחשב ה-Mainframe. יש לוודא כי ההצעה, המספקת רישוי מסוג standard ל-8 ליבות אכן מספקת את צורכי שע"ם, וכי לא יידרש רכש רישוי נוסף במהלך התקופה הנדונה, שכן אין הבטחה לספק הרחבה של רישוי Applinx בעתיד ללא עלות.

הבהרות לשאלות רשות התקשוב

- שאלה: האם נכון לעכשיו הגיעה השגה?
- תשובה: לא הגיעה השגה.
- שאלה: בנוגע ל-Applinx – האם רישוי מסוג standard ל-8 ליבות אכן מספק את צורכי שע"ם? האם אתם יכולים לדעת כי לא יידרש רכש רישוי נוסף במהלך התקופה הנדונה?
- תשובה: הרישוי הכלול בהצעה האחרונה מספיק. לא יידרש רכש נוסף.

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

לאור האמור לעיל, ממליץ:

- לאשר את הרחבת ההתקשרות עם חברת Software AG כמפורט בבקשה.



בברכה,

שחר ברכה

מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי

העתק:

נציגי המשרד

עמי שילה, יחידת CTO רשות התקשוב הממשלתי

נספח 1 – חוות דעת מקצועית

משרד:	האוצר, רשות המסים
יחידה מומינה:	שע"ם, אגף תוכנה וטכנולוגיות
תאריך חוות דעת:	24.6.2019

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מסי 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>רישוי תוכנה- שע"ם מעוניין לרכוש מוצרי תוכנה של חברת SoftwareAG המוצרים הם:</p> <p>adabas Security – מוצר אבטחה לבסיסי הנתונים ב-MF – נדרש ע"י אבטחת מידע</p> <p>Sql Adabas Gateway – מוצר המאפשר פניות ישירות מהסביבה הפתוחה לבסיסי הנתונים ב-MF. נדרש להאצת תהליכי פיתוח אפליקציות בסביבה הפתוחה והתאמת הפיתוח למתודולוגיות פיתוח חדשות. (אגיל, API, שירותים וכו'). בשע"ם הפיתוח מושתת על מתודולוגיות אלה.</p> <p>Event Replicator for Adabas Real Time – מוצר המאפשר העתקת נתונים מבסיסי הנתונים ב-MF באופן רציף וב-</p>

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי כן לא

סוג ההתקשרות:	<input checked="" type="checkbox"/> טובין <input checked="" type="checkbox"/> שירותים <input checked="" type="checkbox"/> ביצוע עבודה
שם הספק:	Software AG
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	עסק מורשה: 513091207, מסי ספק בממשלה:
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	14,040,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	שנתיים

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד:

כל הנתונים המרכזיים ברשות המיסים מאוחסנים בבסיס הנתונים Adabas על מחשב ה-Mainframe. חברת Software AG העולמית הינה בעלת זכויות הקניין הרוחני במוצר והיצרנית הבלעדית של ה-Adabas וממשיכה לפתח ולהרחיב את המונקציונליות במסגרת מסת הדרכים לשנת 2050. רישיונות השימוש והתחזוקה במוצריה סופקו ומסופקים מזה שנים רבות לרשות המיסים על ידי SPL שהינה חברה בת מקבוצת SOFTWARE AG ונציגתה הבלעדית בישראל.

ולפיכך החברה הינה בבחינת ספק יחיד לעניין זה. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף חיותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

יפה יעקב-ברסאנו	סמנכ"ל טכנולוגיות & CTO	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה

נספח 2 – פירוט עלויות

שכירות שנתית - Subscription	מחיר תחזוקה שנתית (החל MF -20% הראשון) - 15%,OPEN	רכש קבוע- Perpetual	מוצר
₪2,441,901	₪767,832	₪5,118,879	Event Replicator for Adabas 3000 Mips +Group capacity LPAR
₪482,346	₪180,951	₪904,754	Event Replicator Target adaptor - 8 Cores
₪1,429,563	₪438,383	₪2,922,553	Adabas SQL Gateway 3000 Mips +Group capacity LPAR
₪537,635	₪164,829	₪1,098,860	Adabas SAF Security3000 Mips +Group capacity LPAR
₪1,424,355	₪543,230	₪2,716,150	Applinx web 6,000 connctions
₪2,146,825	₪805,057	₪4,025,286	Applinx SOA 8 Cores standard production + 4 Cores standard dev and tests
₪8,462,625	₪2,900,282	₪16,786,481	(LIST PRICE) לפי מחירי מחירון

הצעה סופית - עבור שעי"ם

שכירות שנתית - Subscription	רכש קבוע- Perpetual		כלל המוצרים
	תחזוקה שנתית	רכש	
***	₪1,500,000	₪9,000,000	
***	₪12,000,000		רכש קבוע- Perpetual - שנתיים
***	₪15,000,000		רכש קבוע- Perpetual - ארבע שנים
₪3,950,000			שכירות שנתית - Subscription
₪15,800,000			שכירות - Subscription - ארבע שנים